



## **Преодоление пробелов и подключение специалистов: о взаимосвязи воды, научного сотрудничества и региональной безопасности**

**Дженнифер Зеринг**

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

***Аннотация:** Вызовы и возможности, связанные с водой, остаются приоритетной задачей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), самой крупной в мире организации по региональной безопасности. Уже на протяжении многих лет вода является одним из главных направлений деятельности ОБСЕ, включая Центрально-Азиатский регион. Поддержка совместных исследований, обмен знаниями среди ученых, практиков и политиков соседних государств является основой для доверительных и устойчивых отношений водного сотрудничества, которое будет способствовать региональной стабильности в целом.*

**Ключевые слова:** ОБСЕ, трансграничные воды, управление водой, Центральная Азия, безопасность, сотрудничество.

### **Введение**

ОБСЕ была создана в начале 1970-х годов, во время холодной войны, как переговорная площадка между востоком и западом. На сегодняшний день организация включает 57 государств-членов, которые называются государствами-участниками, находящимися на трех континентах: в Северной Америке, Европе и Азии. С самого начала своей деятельности ОБСЕ использовала комплексный подход к безопасности, который включает три взаимодополняющих измерения, они рассматриваются в комплексе как необходимые для достижения целей организации: военно-политическое измерение, экономическое и экологическое измерение, а также человеческое измерение. Деятельность ОБСЕ по взаимосвязи между окружающей средой и безопасностью варьируется от управления водой, опасными отходами до изменения климата, устойчивых источников энергии и вовлечения общественности в принятие решений, влияющих на окружающую среду. Данная статья объясняет участие ОБСЕ в управлении водой, а также обоснование целей поддержки ОБСЕ регионального электронного журнала «Интегрированное управление водными ресурсами в Центральной Азии».

### **Участие ОБСЕ в устойчивом управлении водными ресурсами**

Когда дело касается водных ресурсов, исходные позиции ОБСЕ однозначны: во-первых, вода является стратегическим ресурсом и необходимым элементом

национальной и региональной безопасности. Во-вторых, более 150 рек и озер находятся одновременно на территории двух или более 57 государств-участников ОБСЕ. Нехватка воды, отсутствие доступа к воде и загрязнение являются потенциальными факторами, играющими роль пускового механизма для напряженности и конфликтов. Но вода может быть и источником сотрудничества: совместное управление водой может привести к улучшению взаимоотношений между государствами и сообществами и повысить безопасность, благосостояние и уровень защиты окружающей среды. Следовательно, вода является ключевым элементом в работе ОБСЕ и Генеральный секретарь Ламберто Занньер взял на себя ведущую роль в продвижении задач по водной безопасности [1].

Во многих бассейнах региона ОБСЕ, страны, по территории которых протекает река, учредили совместные органы и долгосрочное, основанное на доверии сотрудничество. Но также все еще существуют трансграничные водные бассейны, не имеющие соответствующего соглашения, не имеющие достаточных мер и эффективных механизмов реализации. Это может привести к конфликтам. Вода может быть также проблемой безопасности на бытовом уровне, угрожая социально-экономическому развитию и политической стабильности.

ОБСЕ имеет долгую историю поддержки государств в совместном устойчивом управлении водными ресурсами. В основном ее деятельность сосредоточена в рамках Инициативы «Охрана окружающей среды и безопасность» (ЕНВСЕК) и в близком сотрудничестве с ЕЭК ООН [2, 3]. Одна впечатляющая история успеха в водном сотрудничестве в регионе ОБСЕ произошла в 2002 году когда страны, по территории которых протекает река, подписали рамочное соглашение по бассейну реки Сава, протекающей через Юго-Восточную Европу. Оно явилось первым, ориентированным на развитие, многосторонним соглашением, подписанным после Дэйтонского мирного соглашения. Первая встреча временной комиссии по бассейну реки Сава состоялась в офисе ОБСЕ в Вене в апреле 2003 года. В Восточной Европе ОБСЕ и ЕЭК ООН в течение восьми лет вели работу по установлению переговоров между Украиной и Республикой Молдовой, что в результате привело к подписанию Соглашения по бассейну реки Днестр в 2012 году. Бассейн реки Днестр также является направлением деятельности проекта ОБСЕ и ЕЭК ООН по изменению климата и безопасности, финансируемого Инструментом для достижения стабильности Европейской Комиссии и Австрийским агентством по развитию. С 2010 года на Южном Кавказе ОБСЕ при поддержке ЕЭК ООН провела несколько заседаний двусторонних консультаций между Азербайджаном и Грузией, имеющих целью достижение соглашения по бассейну реки Кура.

Уже более десяти лет ОБСЕ занимается поддержкой водного сотрудничества в Центральной Азии. С 2003 года ОБСЕ вместе с ЕЭК ООН оказывала помощь в создании и функционировании двусторонней водной комиссии между Казахстаном

и Кыргызстаном по рекам Чу и Талас. Первый проект «Продвижение создания комиссии по рекам Чу и Талас между Казахстаном и Кыргызстаном» (Чу-Талас I) осуществлялся с 2003 по 2007 гг. ОБСЕ при поддержке ЕЭК ООН и Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и поддержал создание постоянной комиссии в июле 2006 года. Проект Чу-Талас I также включал в себя поддержку соглашения по определению стоимости эксплуатации и технической поддержки инфраструктуры водного управления. Следующий проект ЕЭК ООН «Развитие сотрудничества по рекам Чу и Талас» (Чу-Талас II) был завершен в 2011 году. Его результаты включали расширение двустороннего сотрудничества, улучшение взаимопонимания по имеющимся водным ресурсам между двумя странами, улучшенный доступ к информации, а также планы на будущее по вовлечению заинтересованных лиц. Последний проект ЕНВСЕК, реализованный ЕЭК ООН, ПРООН и ОБСЕ, проанализировал и разработал планы для адаптации к климатическим изменениям. Он способствовал повышению адаптационной способности Казахстана, Кыргызстана и Комиссии Чу-Талас к настоящим и будущим последствиям изменения климата, помогая предотвратить возможные негативные последствия для региональной безопасности.

Кроме того, полевые исследования ОБСЕ продвигают вперед хорошее управление водными ресурсами на основе учебных курсов по ИУВР, поддержки Ассоциаций пользователей воды и советов по речным бассейнам и расширению участия гражданского общества. Некоторые примеры из Центральной Азии:

- Бюро ОБСЕ в Астане имеет с 2009 года Меморандум о взаимопонимании с Исполнительным директоратом Международного фонда спасения Арала (МФСА) и провело серию круглых столов и тренингов по повышению профессиональных знаний и навыков членов Совета по водному бассейну. Эти мероприятия были проведены в Центре профессиональной подготовки, созданном в Государственном университете им. Коркыт Ата при поддержке Бюро ОБСЕ в Астане. В ноябре 2014 года Бюро совместно с Казахско-Немецким Университетом и при сотрудничестве с Министерством иностранных дел Казахстана организовало Первый национальный форум по эффективному управлению водными ресурсами и сотрудничеству между правительствами, университетами и отраслями промышленности Казахстана.
- Бюро ОБСЕ в Таджикистане поддерживает диалог Таджикистана с Афганистаном по управлению водными ресурсами, гидрологическому и экологическому мониторингу, управлению рисками стихийных бедствий и изменению климата. В 2013 – 2014 гг. Бюро и ЕЭК ООН организовали несколько семинаров и совещаний для таджикских и афганских властей,

экспертов, студентов и представителей гражданского общества. Кроме того, обе организации поддержали две экспедиции по реке Пяндж с целью сбора и обмена данными о состоянии гидрометеорологической ситуации вдоль реки и разработки ряда рекомендаций. Бюро ОБСЕ в Таджикистане также занимается информационно-просветительской деятельностью, посвященной принципам эффективного использования трансграничных вод в регионах, граничащих с Кыргызской Республикой.

- В Кыргызской Республике Центр ОБСЕ в Бишкеке работал совместно с GIZ, ВПП и мэрией Исфаны для строительства новой системы подачи питьевой воды для города Исфана Баткенской области. Она была открыта в сентябре 2014 года и позволяет более чем 1400 домохозяйствам иметь доступ к чистой питьевой воде. Вопрос доступности воды мучил несколько общин в течение многих лет, что привело к межэтнической напряженности и разладу в дружеских отношениях между соответствующими сельскими администрациями. Проект дал возможность мультиэтническим общинам города Исфана и его окрестностей получить обучение в сфере предотвращения конфликтов и эффективного управления питьевым водоснабжением.

Зная о важной роли активного и хорошо информированного гражданского общества, которое может выступить партнером правительства по сокращению рисков окружающей среды и безопасности, ОБСЕ уже более десяти лет поддерживает создание сети на сегодняшний день 57 Орхусских центров в 14 странах, в том числе 22 центра в 4 странах Центральной Азии. Они служат в качестве связующего звена между правительством и неправительственными организациями, предоставляя платформу для создания коалиций и партнерства среди неправительственных организаций в решении экологических проблем. Среди широкого спектра направлений их деятельности важную роль играет содействие в участии и в доступе к информации по вопросам воды.

Швейцарские и сербские председательства ОБСЕ совместно определили устойчивое управление водными ресурсами в качестве приоритета в их совместном рабочем плане на 2014 – 2015 гг. В этом году Экономический и экологический форум (ЭЭФ) посвящен управлению водными ресурсами. ЭЭФ является главным ежегодным мероприятием ОБСЕ по решению экономических и экологических аспектов безопасности и объединяет правительства, гражданское общество, международные организации, частный сектор и научное сообщество [4]. Эти обсуждения и сильные полномочия, предоставленные организации решением прошлогоднего Заседания Совета Министров в Базеле по сокращению риска природных бедствий твердо определили темы снижения опасностей природных бедствий и управления водными ресурсами и их последствий для безопасности на повестке дня ОБСЕ, чтобы достичь стабильности и мира. С помощью этих действий ОБСЕ в рамках своей роли в качестве региональной организации по

безопасности способствует глобальным процессам, таким как создание программы развития после 2015 года и переговорам по изменению климата в соответствии с главой VIII Устава ООН.

### **Взаимосвязи между водой, региональной безопасностью и научным сотрудничеством**

Исследователи, бизнес-сообщество и зарубежные политики все больше осознают риски, которые водные кризисы могут представлять для безопасности, и дополнительное давление на водные ресурсы в результате изменения климата. Как совместные исследования и обмен знаниями могут способствовать устойчивому управлению водными ресурсами и региональной стабильности?

Во-первых, обмен результатами исследований между странами бассейна может восполнить пробелы в знаниях. Надежные данные и знания об осадках, объемах воды и забора воды являются необходимым условием для принятия обоснованных решений о распределении и использовании водных ресурсов. Такое знание также необходимо для снижения уязвимости Центрально-Азиатского региона перед риском водных стихийных бедствий, таких как наводнения и оползни. Научные исследования обеспечивают анализ этих данных, а также анализ водной политики и стратегий развития. Доступ к исследованиям, основанным на фактических данных, является важным для политиков при принятии обоснованных решений, но также важен и для общественности, чтобы быть менее подверженными необоснованным страхам. Нейтральная и фактическая информация, являющаяся результатом научного сотрудничества, способна уменьшить недоверие и предотвратить появление ложной информации. В бассейнах многих рек совместный мониторинг и сбор данных явились первым шагом для установления доверия между странами бассейна и для инициирования сотрудничества. Доступ к необходимой информации и результатам исследований позволяет избежать ошибок и повышает доверие между странами, по территории которых протекает река, и общественностью к решениям правительства.

Во-вторых, совместные публикации и обмен знаниями между экспертами из различных дисциплин и секторов позволят лучше понять потребности и ограничения всех соответствующих заинтересованных сторон и выявить общие интересы и возможности. Такие междисциплинарные и межотраслевые подходы имеют решающее значение для эффективного управления водными ресурсами и в науке, и на практике. Они требуют сотрудничества и обмена между исследователями в разных дисциплинах, а также между исследователями и практиками из различных профессиональных сообществ и политиками. Только такие подходы помогут обеспечить всесторонние знания, которые необходимы для эффективного решения водных проблем.

В-третьих, совместные исследования и научное сотрудничество способствуют получению долгосрочной выгоды для устойчивого управления водными ресурсами и региональной безопасности, поскольку это приводит к развитию потенциала и укреплению связей среди участвующих исследователей. Расширение знаний и научно-технический прогресс обеспечивают улучшенную основу для принятия политических решений. Кроме того, такие академические связи часто сохраняются даже в кризисные времена, когда политические связи разваливаются, следовательно, это имеет важную роль для постоянного диалога и взаимопонимания. Еще больший эффект имеет развитие целевого и совместного потенциала будущего поколения специалистов, студентов и молодых исследователей.

Эта взаимосвязь между водой, безопасностью и научным сотрудничеством является причиной, почему ОБСЕ в роли организации по безопасности поддерживает водный диалог между практиками и исследователями в Центральной Азии в различных формах, а в настоящее время поддерживает этот региональный научный журнал «ИУВР в Центральной Азии». Мы убеждены, что электронный журнал способен создать важнейшие условия для обеспечения необходимого водного сотрудничества и устойчивого управления водными ресурсами в этом регионе:

Он является региональным и занимается улучшением связей между исследователями Центральной Азии и Афганистана, а также улучшением межрегиональных связей, поскольку его двуязычность позволяет осуществлять обмен с исследователями из других регионов.

Журнал обеспечивает платформу для обмена знаниями, политическими стратегиями и опытом, связанным с ИУВР в Центральной Азии - знаниями, которые полезны для всех государств Центральной Азии и способны улучшить политические стратегии. Его межотраслевой и междисциплинарный масштаб позволяет журналу соединять различные профессиональные сообщества, а также читателей вне академического сообщества.

Как электронный журнал открытого доступа, он способствует расширению доступа к знаниям и прозрачности политики.

Он содействует развитию потенциала в области устойчивого управления водными ресурсами через коллегиальное рецензирование статей и поддержку молодых исследователей.

И, наконец, имея поддержку семи партнерских учреждений во всех пяти государствах Центральной Азии и Афганистана, журнал базируется на 22 региональных правах собственности и местном опыте.

Все эти особенности являются важными элементами для укрепления региональной экспертизы, права собственности и доверия между центральноазиатскими водными экспертами. Они делают этот журнал ценным инструментом не только в поддержке ИУВР в Центральной Азии, но и в содействии региональному развитию и

стабильности. Механизмы и цели журнала отражают многие элементы подхода ОБСЕ по содействию безопасности через водное сотрудничество; поэтому мы будем продолжать наше взаимодействие в этом перспективном проекте и желаем ему всяческих успехов.

В заключение стоит вновь повторить, что ИУВР может помочь в решении жизненно важных проблем безопасности во всех регионах ОБСЕ и предотвратить растущие разногласия и ухудшение доверия среди государств-участников ОБСЕ.

#### **Список использованной литературы**

- [1] Обзор деятельности ОБСЕ, связанной с водными ресурсами, можно найти на сайте [www.osce.org/water](http://www.osce.org/water).
- [2] Libert, Bo (2015): The UNECE Water Convention and the development of transboundary cooperation in the Chu-Talas, Kura, Drin and Dniester River basins. In: *Water International*, 40:1, 168-182, DOI: 10.1080/02508060.2014.990202.
- [3] См. [www.osce.org/secretariat/106406](http://www.osce.org/secretariat/106406).